

法国南特

欧洲的绿色首都

南特获得了2013年“欧洲绿色首都”奖。这一奖项是对该市在可持续城市发展方面所作出的积极努力和成果的认可。“欧洲绿色首都”奖还计划将为城市提供奖励，以鼓励他们在城市级别的环境保护方面开发和分享实际经验，同时进行友好的竞争。引领环境友好型的生活方式的的城市可以作为榜样鼓励其他城市。

145

ICLEI案例研究

2012年4月

概述

“欧洲绿色首都”竞争过程为南特市提供了一个能够取得环保方面成就的并且能够兑现其希望获得达到欧洲标准的环保承诺的机会。提交申请的决定，考虑到了南特不断的创新性的可持续性战略、增强国际声誉、吸引力的目标和对可持续发展环境的公共政策的长期承诺。

“欧洲绿色首都”奖和因此产生的对南特市可持续发展成果的认可，对于南特市还有其市民有着重大意义，市民对核心问题（如在废弃物管理和公共交通利用等领域）的参与行为和意识以及各自的响应，帮助南特取得当前的成就。

通过在欧洲地区分享可持续发展的良好经验，这一奖项成为加强城市之间在可持续发展方面合作的绝佳机会。获此殊荣的城市成为别的城市学习的一个榜样，让它们可以学习并复制其成果。南特市的成功，可以归功于城市自1989年开始进行的持续的、全面的且长期的战略。



人口/面积

~600,000 (2007) / 523km²

市政预算

€9.58亿 (2011) / 10亿美元

南特于2008年加入ICLEI

欧洲绿色首都奖

欧洲75%的人口生活在城市地区。虽然高度发展，但是欧洲的城市面临很多环境挑战。欧盟委员会早已认可了地方政府在改善环境方面的起到的重要作用。“欧洲绿色首都奖”（EGC）的颁发，被认为第一个促进和鼓励这些努力的动力。自2010年开始，每年都会会有一个欧洲城市被选定为当年的“欧洲绿色首都”。“欧洲绿色首都”奖享有极高的声誉，而且是基于环境和生活质量指标评定的。这一奖项是颁给这样的城市：

- 拥有不断取得高环境标准的记录
- 致力于实现环境改善和可持续发展的宏大目标
- 能够作为鼓励其他城市的榜样其并促进其他欧洲城市开展环保实践活动。

案例研究

城市背景

Photo: © Patrick Garçon, Nantes Métropole



"Île de Nantes" 是南特市中心卢瓦尔河中央的一个岛屿

南特是一个坐落于卢瓦尔河河口的大西洋港口城市，拥有600,000居民（在过去十年增长了10%）。该市的动态经济源于在过去建立起的部门（海军和航空建设与服务）和新的创新型部门（ICT，生物科技，复合材料和创新文化产业）。凭借其文化活力，优越的自然环境和鼓励社会融合的政策，南特不仅为当地市民提供了良好的自然环境，而且还为他们提供了高品质的生活。

一个全球战略被设计出来以将南特从一个工业和港口城市（直到1980年）转变成为一个生态都市。它在生活质量、社会融合和文化复苏方面做出了很大改善，并承诺解决重大挑战，如城市扩张，GHG缓解和环境保护等。目前，南特正着手为2030年的城市群的实现做准备，名为“南特，我城市的明天”。

应用到欧洲绿色首都奖

2010年初，南特市依靠政治支持，决定参加EGC奖竞赛。在城市行政管理部门中，一个全职的工作人员被指定为这个竞赛的申请做准备。这一申请是以南特在减少城市的环境足迹和提高生活质量上的所做出的成就为基础。南特市和南特大都市区所有与EGC的评定指标有关联的部门，都收到综合管理委员会的指示加入到这一项目中，并提供必要的支持。一旦这一制度上的执行能力和相应的框架建立起来，申请准备就真正开始了，这一过程主要分为三个阶段：

第一阶段：包括写需要提交的申请表。这要求提供该奖项所要求的13个章节/标准相关的数字和指标。这一挑战使得该市现有的数字和指标与评审委员会需要的相一致。经过数个月的准备，2010年4月南特市被选定为6个进入决赛的城市的其中之一。

第二阶段：针对第一阶段时评审委员会提出的问题，第二阶段包括准备一份更完整的申请以回答这些问题。这一阶段还包括在申请中为说明南特市如何实现其成就而提供详细的说明，如文件、公共政策、地图和示意图等。最终南特市出版了一本长达200页的书来呈现完整的申请书。

EGC的核心主题

1. 地方在应对全球气候变化所做出的努力
2. 当地交通
3. 绿色城市区域
4. 可持续的土地使用
5. 自然和生物多样性
6. 地方环境空气的质量
7. 噪音污染
8. 废品的产生和管理
9. 水资源消耗
10. 废水处理
11. 市政部门的环境管理
12. 其他措施
13. 对经验和最优的实践进行宣传的项目

第三阶段: 布鲁塞尔评审委员会与专家团在审核材料的过程中, 进行了30多分钟的互动交流。最后, EGC评审委员会提名南特市为2013欧洲绿色首都(与2012年的威托利亚-加斯泰兹同时)。最终的结论主要基于四个领域的环境成果: 生物多样性、水、交通和气候变化。

活动、成就和结果

南特的成就来源于其对城市的全球视野的探求和在城市可持续发展方面所做出的努力。做出的这些努力主要表现在: 通过城市服务鼓励公共行为; 用于可持续发展上的手段如坚持地方21世纪议程原则的采用和城市间管理方法的完全使用与整合, 以及其为全面的行动提供机会。这些内容是EGC评奖过程中的关键。这一过程的重要成果(详情见资料来源部分的链接)包括:

积极的治理: 所有的行动都是通过当地利益相关者的支持和参与执行的, 尤其是发展委员会(由市长Jean-Marc Ayrault提议, 以增强市民的参与度)的支持, 委员会由来自民间团体的代表组成, 通过报告和提议提供建议。同时还有来自Ecopole的支持。另外, 南特市建立了一个由南特市政府财政支持的强大的地方环保NGO网络。

南特市当局还发起了一系列活动, 如“气候研讨会”等, 有150个家庭与南特市政府合作审查并共同制定未来的气候政策。另一个是正在进行的“南特2013, 城市的明天”项目, 是一个由组成南特城市群的24个城市的市民参与的为期两年的项目。其目标是与相关参与者, 市民、企业、NGO, 学者和学生等一起, 为整个城市群建立一个具有融合性的规划框架。

可持续发展管理: 南特于1997年采用了第一个21世纪地方议程, 是法国和欧洲最早的21世纪议程之一。它被用作新的21世纪城市议程(它在2006年大南特区和其24个城市建立之后被正式采用)的基础。这个议程为24个城市集群的发展规划指明了道路。为21世纪做的21个行动是南特投身于可持续发展行动的最好证明。作为第一个将城市间规划和发展框架维度整合起来的城市中心, 它大大激励了法国其他的城市群, 得到French comity 21的认可并被授予“城市蓝带奖”。法国还认可并利用其建立21世纪地方议程国家指南。第一阶段之后, 南特市目前正在执行第二个阶段的21世纪行动原则, 第二个阶段中, 一共有100个行动, 包括基于全球水平使得公共政策得到更好的融合。目前它还会是将管理行动规划联合在一起的主题。

与气候变化斗争: 与当地参与者联合编制的《21世纪议程2006》, 把与



南特市: 气候政策和管理工作坊

Photo: © Patrick Garçon, Nantes Métropole

气候变化斗争作为其首要议题。《气候行动规划》于2007年获得了议会的批准。目标是基于1990年至2003年间准备的二氧化碳排放清单，包括四个主要部门的能源消耗：交通，居住，服务和工业。其核心焦点是公共交通部门、废弃物管理体系、公共项目的碳足迹和治理等方面的结构改变，尤其还涉及到市民参与的领域中的成就。地方政府指派了20多名全职工作人员投入到这一领域的工作中。

关系网的加入和国际行动的参与: 城市集群不仅单单为在当地的付出的努力而得到的效果负责（如水资源、废水、交通、生活质量等），而且还要承担一定的国际责任。南特是全球系统的一部分，因而在可持续的公共政策决策中要融入到欧洲和国际的这个大环境中。通过欧洲绿色首都评奖过程，该市努力融入到ICLEI和欧洲城市组织等城市的网络中。此外，南特正努力加入联合国气候谈判，作为城市的代表和世界城市与地方政府联合组织（UCLG）的“气候发言人”（UCLG目前在气候谈判上与ICLEI合作）。

公共交通: 南特市对公共交通越来越重视，反对“一切为了汽车”的重心。这开始于20世纪80年代，将电车轨道再度引入为公共交通体系中。南特是第一个采取这一举措的法国城市，且这一想法集合了很大的动力。南特市同时还为其居民、工人和游客提供全面的交通选择，包括自行车租赁、汽车共享和为高级巴士服务的巴士专用道等。通过大量高密度的投资政策，南特市提高了其城市交通的质量，也因此建设起了方便、有效的可持续发展的交通体系，并减少了市民对汽车的依赖。

废弃物管理: 垃圾区供热系统的发展获得了有力的支持。南特市决定维持垃圾收集系统的公共管理以引入公共部门和私营部门在城市服务（包括水资源管理）上的竞争机制。在城市中心区进行了可再循环垃圾收集创新实验，包括利用彩色垃圾袋在挨家挨户收集垃圾的过程中进行垃圾分类的分类收集系统-TriSac。这一过程不需要改变垃圾箱和垃圾车就可以进行可再循环废物收集，因而为市区节省了空间。

水循环: 一个名为“海王星”的四项综合规划于2009年开始执行，范围从饮用水到废水管理，旨在提高淡水质量并降低水污染。南特还有一条名为“西方威尼斯”的卢瓦尔河，这条河共有七条支流，是主要的美化市容的固定资产之一。南特市实施了很多提高水质的措施，重点解决由个人和集体产生的废水，经过处理后的水质改善问题。同时还在河流保护措施、污染控制和提供更多的人行路方面进行投资。

生物多样性: 南特市的生物多样性政策的目标是将南特都市区变成一个生物多样化的保护区。这将通过自然保护措施和管理与城市空间的自然共存、减少废弃物、解决城市扩张等措施来实现。都市区还通过在生物多样性保护方面做出的努力获得了一定的知名度，这在欧洲范围内认证的自然2000网络“丽日利亚走廊”的内容中有着着重的强调。通过与水质



Photo: © Patrick Garçon, Nantes Métropole

南特市：将生态交通理念付诸于行动

和环境修复工作上的结合，在城市内看到稀有物种这一愿望，现在也成为了可能。

学到的经验

市民的共识: 没有任何一个战略或长期行动能够在没有市民参与或得到他们一致认可的条件下得到实现。这取决于城市与市民分享项目内容且取得他们的支持和参与的能力。在南特市，参与民主和大众参与是实现可持续发展的重要内容，这对于能够获得“欧洲绿色首都”这一荣誉也是极为重要。

指标的挑战: 人们都在努力将指标在欧洲和全球范围内进行合并，但是在几个可持续发展的方面，地方和欧洲的指标缺乏一致性。而要提高可持续发展的政策决策并确保一致性，则需要解决这一问题。

公共行动的工具: 为了让城市在环境保护和可持续发展上的表现方面获得切实的改善，学会使用公共行动工具是非常重要的。城市服务处在环境战斗的第一线，是城市解决这类问题的标杆，而城市必须保持其在这一领域的的能力。应该将足够的技术性专业知识和法律能力转移到私营部门。



Photo: © Patrick Garçon, Nantes Métropole

南特市市中心的绿色生态保护区 “ La Petite Amazonie - a natura 2000 ”

借鉴

虽然这个案例的一些制度因素是欧洲特有的，但它仍然为其他城市意识到管理城市公共服务的重要性方面提供了榜样和激励。“欧洲绿色首都”等奖的设立激发城市之间相互鼓励并分享实践经验，同时进行友好竞争，并且这个奖项还对城市及其居民在可持续发展方面做出的努力进行褒奖。它还可以是城市规划和发展过程中执行可持续发展和21世纪地方议程原则的催化剂。然而，参与这类评奖需要政治支持和制度能力与人力资源的足够分配。

预算&财务

在相当长的一段时间内，所有相关行动的成本都相当高。每年对公共交通的拨款是€92万法郎。海王星规划的固定成本达到3.6亿法郎。然而，要把这些成本分开并完全评估他们带来的效益是很难的。更重要的是，

主要联系人

南特市大都会

Thomas Quéro
International networks,
sustainable development,
climate officer.
Nantes Métropole.
44923 Nantes cedex 9
电话 +33 / 2 40 99 52 71
邮箱: thomas.querro@
nantesmetropole.fr

ICLEI欧洲秘书处

Leopoldring 3
79098 Freiburg
Germany
电话: +49-761 / 36 89 2-0
传真: +49-761 / 36 89 2-19
邮箱: iclei-europe@iclei.org
www.iclei-europe.org

ICLEI世界秘书处

能力中心
Kaiser-Friedrich Strasse 7
53111 Bonn Germany
电话: +49-228 / 97 62 99-00
传真: +49-228 / 97 62 99-01
邮箱: capacity.center@iclei.org
www.iclei.org

所有行动的持续性和整体性都要考虑在内。因此这一决定主要是为了在向可持续发展的过程中保证其凝聚性。

这项预算被认为是对生活质量的投入，这项投资的回报反映在每年10%的人口增长上，与欧洲人口数目增长的相对停滞形成鲜明对比。很多公司选择在南特建址运营，而不是巴黎等法国其他城市。他们的选择是基于该市可以为他们的员工提供较高的环境质量，宜居性和文化活力。因此，对环境的投入也是对更广泛的经济和社会弹性和发展方面的投入。

参考文献

- <http://ec.europa.eu/environment/europeangreencapital/winning-cities/2013-nantes/nantes-application/index.html>

特此鸣谢

- This ICLEI case study is part of the Local Sustainability 2012 Case Study Series.
- Author: Thomas Quéro, Nantes Métropole.
- Editors: Shay Kelleher, Richard Simpson (ICLEI World Secretariat).

ICLEI为参加Rio+20会议准备了一系列研究报告“2012地方可持续发展案例研究系列：展示地方在可持续发展道路上的进步”，该案例为其中之一。这个项目由Charles Léopold Mayer pour le Progrès de l'Homme基金会赞助。所有案例文档可以从网站中下载：www.iclei.org/casestudies



ICLEI- 可持续发展政府间协会致力于实现可持续发展，是世界领先的城市和地方政府间协会。ICLEI的使命是：以环境改善为核心，通过不断累积地方行动，发起并服务于地方政府间的国际环境运动，以切实提高全球可持续发展的条件。



ICLEI的案例研究系列(iclei.org/casestudies)主要关注ICLEI在世界各地的会员城市所成就的都市可持续发展行动。

ICLEI世界秘书处邮箱：publications@iclei.org

© 2012 ICLEI e.V. All rights reserved.

2012年 4月